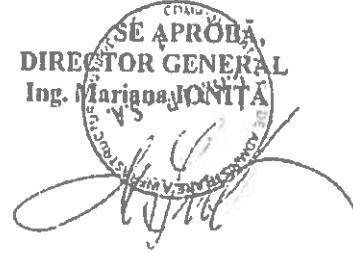


SE APROBA
DIRECTOR GENERAL
Ing. Mariana JONITA



Raport de anulare
procedura de achizitie publica privind atribuirea contractului avand ca obiect
“Proiectare și execuție în vederea realizării obiectivului: Pod nou de la Cosmești, peste Siret,
pe DN24, km 7+620”

C.N.A.I.R. S.A. in calitate de autoritate contractanta, a initiat procedura de licitatie deschisa pentru atribuirea contractului avand ca obiect: PROIECTARE ȘI EXECUȚIE „Pod nou de la Cosmești, peste Siret, pe DN 24 km 7+620” prin publicarea in SEAP a Anuntului de participare nr. CN1025049/06.10.2020 si pe site-ul <http://ted.europa.eu> Anunțul de participare nr. 2020/S 195-470713 (anexa nr. 1).

Termenul limita pentru primirea ofertelor a fost: 11.11.2020, ora 15:00.

Prin Anuntul de tip Erata nr. EN1023276/10.11.2021, termenul limita pentru primirea ofertelor a fost decalat pana la data de 23.11.2020.

In data de 23.11.2020 a avut loc la sediul Autoritatii Contractante, Bd. Dinicu Golescu 38 Sector 1 Bucuresti, accesarea in SEAP a ofertelor depuse de ofertanti.

Comisia de evaluare, urmare accesarii SEAP a constatat faptul ca, in termenul limita prevazut in Anuntul de participare nr. CN1025049/06.10.2020 si Anuntul de tip Erata nr. EN1023276/10.11.2021, respectiv 23.11.2020, ora 15.00, a fost depusa o singura oferta, respectiv: Asocierea Operes - Cosedil S.p.A.

Comisia de evaluare a incheiat Procesul verbal de constatare a documentelor depuse de catre singurul ofertant, inregistrat cu nr. 26/904/24.11.2020 (anexa nr. 2).

Potrivit Raportului procedurii de atribuire nr. 92/21704/17.03.2021, comisia de evaluare a hotarat ca oferta prezentata de Asocierea Operes - Cosedil S.p.A este castigatoare, cu un pret de 112.897.773 lei fara TVA (anexa nr. 3).

In data de 18.03.2021, prin actul nr. 92/21886 Autoritatea contractanta a comunicat Asocierii OPERES-COSEDIL S.P.A. faptul ca oferta depusa a fost desemnata castigatoare in cadrul procedurii de atribuire a contractului avand ca obiect “Proiectare și execuție în vederea realizării obiectivului: Pod nou de la Cosmești, peste Siret, pe DN24, km 7+620” (anexa nr. 4).

De la data initierii procedurii de atribuire pana la data depunerii ofertei, respectiv 06.10.2020 – 23.11.2020 Asocierea Operes - Cosedil S.p.A. nu a uzat de drepturile legale de a solicita clarificari sau informatii suplimentare in legatura cu documentatia de atribuire, de a formula amendamente la clauzele contractuale sau de a formula contestatie cu privire la continutul documentatiei de atribuire in conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, respectiv:

- Incepad cu data de 06.10.2020, a avut acces la toate documentele aferente achizitiei publice, avand posibilitatea de a solicita clarificari sau informatii suplimentare in legatura cu documentatia de atribuire, conform termenului prevazut in Fisa de date publicata in SEAP.

Singura clarificare formulata de ofertantul Operes înainte de data de depunere, fiind din data de 03.11.2020, prin care a solicitat prelungirea termenului de depunere a ofertelor (anexa nr. 5). De asemenea avea posibilitatea de a solicita prin intermediul unei clarificări la documentația de atribuire, în termenul stabilit de Autoritatea Contractantă în Anunțul de participare publicat în SEAP, dreptul de a vizita amplasamentul lucrării, pentru a clarifica aspectele și neconcordanțele învederate în actele transmise de Asocierea Operes - Cosedil S.p.A.

➤ Un alt drept pe care nu l-a exercitat, a fost de a formula contestație cu privire la conținutul documentației de atribuire în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;

➤ În cadrul ofertei depuse Asocierea Operes - Cosedil S.p.A. prezentat Formularul nr. 8 **DOCUMENTE DE CONFIRMARE A ACCEPTĂRII DE CĂTRE OFERTANT A CLAUZELOR CONTRACTUALE, A CAIETULUI DE SARCINI ȘI A CLARIFICĂRILOR/MODIFICĂRILOR/COMPLETĂRILOR LA DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE** în care menționează: „[...] confirm ca acceptam clauzele contractuale așa cum au fost prevăzute în contract, pe care îl prezentăm atasat la prezentul formular, inițializat (semnat și stampilat) pe fiecare pagină.

Confirm, de asemenea, ca acceptam prevederile Caietului de sarcini, așa cum au fost acestea completate/modificate prin clarificări ulterioare publicării Anunțului de Participare.

Totodată, confirm ca acceptam Clarificările/ Modificarile la Documentația de atribuire (inclusiv anexele acestora) (dacă există), și le prezentăm atasate la prezentul formular, inițializate (semnate și stampilate) pe fiecare pagină.

De asemenea, va comunicăm ca avem următoarele amendamente la clauzele contractuale sus menționate: *Nu este cazul*” (anexa nr. 6).

Având în vedere că în cadrul acestei proceduri de atribuire a fost depusă o singură ofertă, Autoritatea contractantă nu a avut obligația să respecte termenul de așteptare pentru depunerea unei eventuale contestații, astfel că, în termen de o zi lucrătoare de la data transmiterii Comunicării privind rezultatul procedurii, au fost solicitate ofertantului câștigător, documentele necesare semnării contractului, respectiv:

- Acordul de asociere și
- Contractele încheiate cu subcontractanții declarați în ofertă.

Această solicitare a fost transmisă prin e-mail în data de 22.03.2021, ora 11.03 (anexa nr. 7).

În aceeași dată, Departamentul Achiziții Publice Buget de Stat și Venituri Proprii a solicitat direcției derulatoare să prezinte Programul Achizițiilor Publice pentru anul 2021, aferent procedurii în cauză (anexa nr. 8).

În aceeași zi, la ora 15.46, ofertantul câștigător a răspuns prin e-mail: *”conform discuțiile la telefonon cu dl Alexandra telin, aducem documentele solicitate la întâlnire de joi la sediul dumneavoastră pentru că până miercuri nu suntem în București”* (anexa nr. 9).

În data de 25.03.2021, reprezentanții ofertantului câștigător a predat documentele solicitate prin e-mail în data de 22.03.2021, respectiv contractele încheiate cu subcontractanții și acordul de asociere.

În data de 02.04.2021, Biroul Contracte și Acte Adicionale al Departamentului Achiziții Buget de Stat și Venituri Proprii a elaborat invitația la semnarea contractului.

În urma discuțiilor repetate purtate de către directorul Direcției RK, Reabilitare, Înlocuire Lucrări de Artă, cu reprezentanții operatorului economic, invitația la semnarea contractului a fost transmisă prin Actul nr. 92/32217/20.04.2021, în data de 21.04.2021, stabilindu-se ca data de semnare a contractului, data de 27.04.2021 (anexa nr. 10).

În data de 23.04.2021, ofertantul câștigător a transmis prin e-mail, Adresa nr. 92/36341/26.04.2021 (anexa nr. 11), prin care solicită negocierea anumitor aspecte cuprinse în

acordul contractual, justificand aceasta prin faptul ca in urma investigatiilor corespunzatoare privind amplasamentul lucrarii au constatat o serie de neconcordante si aspecte critice.

Se poate observa ca, ofertantul castigator, desi invoca diverse motive in vederea nesemnarii contractului de lucrari, isi exprima intentia de a incheia contractul, asa cum reiese din Actul mentionat mai sus.

In data de 27.04.2021, data stabilita pentru semnarea contractului, in cadrul sedintei la care a participat si domnul Florin Alexandru Pelin, reprezentantii Asocierii Operes S.R.L. – Cosedil S.P.A. au solicitat modificarea unor clauze din acordul contractual, refuzand sa semneze cele trei exemplare ale contractului, care le-au fost pregatite si prezentate in vederea semnarii.

In cadrul aceleiasi sedinte, reprezentantii Departamentului Achizitii Buget de Stat si Venituri Proprii le-au adus la cunostinta reprezentantilor ofertantului castigator impediamentele legale care, la aceasta data, nu permit modificarea documentatiei de atribuire, implicit modificarea modelului de contract si le-au fost comunicate, de asemenea, consecintele legale ce decurg din refuzul nemotivat de a semna contractul, solicitand, totodata, ofertantului castigator sa comunice data la care se vor prezenta in vederea semnarii contractului.

In aceeasi zi, respectiv in data de 27.04.2021, ora 15.42, din partea ofertantului castigator a fost primit Actul nr. 286_21 (anexa nr. 12), prin care reitereza intentia de a incheia contractul de proiectare si executie, insa sa prevaleaza de anumite inadvertente constatate in Acordul contractual, precizand ca vor transmite pana la data de 07.05.2021 „comentariile si propunerile” referitoare la incheierea contractului de proiectare si executie.

Concluzionand, putem constata o noua tergiversare a semnarii contractului, decaland pentru o data ulterioara actul juridic al semnarii contractului, prin invocarea unor inadvertente care, la aceasta ora, nu mai pot fi solutionate.

In data de 29.04.2021, ca urmare a celor expuse mai sus, Autoritatea contractanta a transmis ofertantului castigator, Adresa nr. 92/34696/29.04.2021 (anexa nr. 13), prin care explica, din nou, impediamentele legale pentru care nu se vor accepta modificarile propuse si expune, pe larg, diversele moduri prin care operatorul economic avea posibilitatea legala de a formula clarificari sau de a depune contestatie cu privire la aspectele critice ale clauzelor contractuale. Totodata, Autoritatea contractanta aminteste ofertantului castigator ca a depus in cadrul ofertei prezentate Formularul nr. 8 – Documente de confirmare a acceptarii de catre ofertant a clauzelor contractuale, a Caietului de sarcini si a Clarificarilor/Modificarilor/Completarilor la documentatia de atribuire in care mentioneaza: „[...] confirm ca acceptam clauzele contractuale asa cum au fost prevazute in contract, pe care il prezentam atasat la prezentul formular, initializat (semnat si stampilat) pe fiecare pagina.

Confirm, de asemenea, ca acceptam prevederile Caietului de sarcini, asa cum au fost acestea completate/modificate prin clarificari ulterioare publicarii Anuntului de Participare.

Totodata, confirm ca acceptam Clarificarile/ Modificarile la Documentatia de atribuire (inclusiv anexele acestora) (inaca exista), si le prezentam atasate la prezentul formular, initializate (semnate si stampilate) pe fiecare pagina.

De asemenea, va comunicam ca avem urmatoarele amendamente la clauzele contractuale sus mentionate: Nu este cazul”.

Totodata, prin acelasi act (adresa nr. 92/34696/29.04.2021), Autoritatea contractanta mentioneaza si urmatoarele aspecte:

- potrivit definitiei prevazuta la Art. 3, pct. 34. hh) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, oferta este actul juridic prin care operatorul economic isi manifesta vointa de a se angaja din punct de vedere juridic intr-un contract de achizitie publica si ca oferta cuprinde propunerea financiara, propunerea tehnica, precum si alte documente stabilite prin documentatia de atribuire;

- potrivit Art. 143 din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare, contractul de achizitie publica se incheie cu ofertantul a carei oferta a fost stabilita castigatoare;

- potrivit prevederilor art. 144 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, refuzul nemotivat al ofertantului declarat câștigător de a semna contractul de achizitie publica/acordulcadru este asimilabil situației prevăzute la art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

Prin adresa nr. 92/34696/29.04.2021, mentionata mai sus, Autoritatea contractanta reitereaza invitatia la semnarea contractului pentru data de 06.05.2021, data la care reprezentantii Asocierii Operes S.R.L. – Cosedil S.P.A. nu s-au prezentat in vederea semnarii contractului, transmitandu-ne, in schimb, in data de 05.05.2021 Actul nr. 92/35816/05.05.2021 (anexa nr. 14), prin care insista pentru modificarea documentatiei de atribuire, inclusiv a clauzelor contractuale.

Prin actul 92/40132/18.05.2021 (anexa nr. 15) Autoritatea contractanta a comunicat Asocierii Operes S.R.L. – Cosedil S.P.A ca isi mentine punctul de vedere exprimat prin actul nr. 92/34696/29.04.2021 referitor la semnarea contractului in data de 06.05.2021 si ca s-a constatat refuzul Asocierii Operes S.R.L. – Cosedil S.P.A de a se prezenta la sediul Autoritatii contractante in vederea semnarii contractului. De asemenea i s-a comunicat ca devin aplicabile prevederile art. 37 alin. (1) lit. c) si prevederile art. 166 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare.

Constatam totusi, ca cel putin la nivelul actelor transmise Autoritatii contractante, ofertantul castigator isi exprima ferm intentia de a semna contractul, insa, in fapt, pana la aceasta data contractul nu a fost semnat, desi reprezentantii ofertantului castigator au fost prezenti, de mai multe ori, la sediul Autoritatii contractante, refuzand sa semneze contractul.

Din cele mentionate mai sus, consideram ca exista o vadita discrepanta intre afirmatiile pe care operatorul economic le face in actele transmise Autoritatii contractante si actiunile concrete ale acestuia, in sensul ca in actele transmise, operatorul economic isi exprima ferm intentia de a semna contractul, insa in mod concret, fie se prezinta la sediul Autoritatii contractante si refuza semnarea, fie nu se prezinta, transmitand acte, prin care invoca motivele pentru care refuza semnarea contractului.

Aceasta actiune prezentata mai sus, reprezinta o pura actiune de tergiversare a semnarii contractului, posibil pana la data de 04.06.2021, data la care expira valabilitatea ofertei si valabilitatea garantiei de participare.

In opinia Departamentului Achizitii Buget de Stat si Venituri Proprii, aceasta tergiversare poate fi interpretata ca un refuz, implicit, de a semna contractul, insa, explicit, acest refuz nu se regaseste in actele transmise Autoritatii contractante. In aceasta situatie, Autoritatea contractanta risca sa ajunga la data de 04.06.2021, data de la care, nu mai poate fi retinuta Garantia de participare, iar acest lucru poate fi interpretat de Organele de control ale statului (Curtea de Conturi), ca fiind un prejudiciu adus Autoritatii contractante.

Fata de cele de mai sus, se poate constata ca D.A.P. – D.A.B.S.V.P. a facut toate demersurile necesare in vederea semnarii contractului, transmitand in repetate randuri invitatii la semnarea contractului, insa pana la aceasta data actul juridic al semnarii contractului nu a avut loc.

Mentionam ca, cele prezentate mai sus, au fost relatate si in Raportul nr. 24A/2284/14.05.2021 (anexa nr. 16), raport inaintat catre Directorul General, Directorul General Adj., Directorul Directiei Economice si Financiare si Directorul Directia RK, Reabilitare, Inlocuire Lucrari de Arta.

Raportul nr. 24A/2284/14.05.2021 a fost inaintat Departamentului Achizitii Buget de Stat si Venituri Proprii, cu urmatoarele apostile:

- Director General: "Rog cf prev legale daca se impune reluarea procedurii" "Demersuri legale"
- Director General Adj. "Propun retinerea garantiei de participare si emiterea documentului constatator negative conform celor mentionae in adresa 92/34696/29.04.2021"

La nivelul autoritatii contractante a fost elaborat Raportul nr. 25/5485/20.05.2021 (anexa nr 17) prin care s-a aprobat executarea garantiei de participare depusa de Asocierea OPERES-COSEDIL S.P.A. in cadrul procedurii de atribuire avand ca obiect: *Proiectare și execuție în vederea realizării obiectivului: Pod nou de la Cosmești, peste Siret, pe DN24, km 7+620* in conformitate cu prevederile art. 37 alin. (1) lit. c) din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare.

De asemenea, s-a elaborat si Documentul constator negativ ASOCIERII OPERES S.R.L. - COSEDIL S.P.A., in conformitate cu prevederile art. 166 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare.

❖

In conformitate cu prevederile art. 212 alin. (1) lit c) din Legea nr. 98/2016 cu modificarile si completarile ulterioare, conform caruia "Autoritatea contractanta are obligatia de a anula aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publica [.....] dacu este imposibila incheierea contractului", avand in vedere ca operatorul economic desemnat castigator, Asocierea OPERES-COSEDIL S.P.A., nu s-a prezentat la semnarea contractului, iar prevederile art. 207 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, conform caruia "In cazul in care autoritatea contractanta nu poate incheia contractul cu ofertantul a carui oferta a fost stabilita ca fiind castigatoare, datorita faptului ca ofertantul in cauza se afla intr-o situatie de forta majora sau in imposibilitatea fortuita de a executa contractul, atunci acesta are dreptul sa declare castigatoare oferta clasata pe locul doi, in conditiile in care exista si este admisibila.[.....]", nu sunt aplicabile in acest caz,

va supunem spre aprobare anularea procedurii de atribuire a contractului de lucrari avand ca obiect "Proiectare și execuție în vederea realizării obiectivului: Pod nou de la Cosmești, peste Siret, pe DN24, km 7+620".

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT
Ing. Gabriel BUDESCU

SEF DEPARTAMENT ACHIZITII BUGET DE STAT SI VENITURI PROPRII
Cons. Jur. Silvia BARBULESCU

**DIRECTOR DIRECTIA REABILITARE
RK INLOCUIRE LUCRARI DE ARTA**
Ing. Alexandru DELIN

SEF SERVICIU ACHIZITII LUCRARI PRODUSE SI SERVICII
Ing. Ileana RADU

**BIROUL CONTRACTE SI ACTE
ADITIONALE**
Cons jur. Ioana TUDOR